

# Klimaatneutrale gemeente, regio en provincie

U heeft het voornemen om uw gemeente, regio of provincie klimaatneutraal te maken en wilt dit op een verantwoorde manier oppakken. Hieronder worden daar richtlijnen voor gegeven. Waar "gemeente" staat, kan ook overal regio of provincie worden gelezen.

Gradatie	Klimaatneutrale gemeente, regio en provincie
<p><b>Klimaatneutraal</b></p>	<p><b>1) Bepaal CO<sub>2</sub>-uitstoot</b>            Neem de volgende emissies mee:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Totale eigen energieverbruik (energieverbruik eigen gebouwen, installaties etc)</li> <li>• Totale eigen transport (wagenpark, zakelijke reizen, vliegverkeer, woon-werk verkeer)</li> <li>• Energieverbruik van alle woningen</li> <li>• Energieverbruik van alle bedrijven</li> <li>• Alle transport binnen het grondgebied</li> </ul> <p><b>2) Aan de slag</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Richt uw eigen organisatie klimaatneutraal in. Zie de factsheet "klimaatneutrale organisatie".</li> <li>• Stimuleer en faciliteer actoren om te komen tot minimaal 2 % energiebesparing per jaar binnen de gemeentegrenzen</li> <li>• Stimuleer en faciliteer actoren om te komen tot minimaal 5 % duurzame energie binnen de gemeentegrenzen</li> <li>• Stimuleer duurzame inkoop van grondstoffen</li> <li>• Compenseer resterende CO<sub>2</sub>-uitstoot op een manier dat de CO<sub>2</sub>-compensatie voldoende is gewaarborgd.</li> </ul> <p><b>3) Transparantie en geloofwaardigheid</b>            Meld duidelijk de afbakening van het klimaatneutrale gebied en de meegenomen emissies. Geef ook aan op welke manier klimaatneutraliteit is bereikt (alleen compensatie of ook door maatregelen). Zorg dat u geen initiatieven neemt die CO<sub>2</sub>-reductie juist tegenwerken. Stel voldoende budget en capaciteit beschikbaar om het proces te begeleiden.</p>
<p><b>Klimaatneutraal Gold</b></p>	<p><b>Naast de richtlijnen voor een klimaatneutrale gemeente, gelden de volgende aanvullende richtlijnen voor klimaatneutraal Gold:</b></p> <p><b>1) Bepaal CO<sub>2</sub>-uitstoot</b>            Neem ook de volgende emissies mee:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitstoot van overige broeikasgassen (methaan, lachgas, etc)</li> </ul> <p><b>2) Aan de slag</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stimuleer en faciliteer actoren om te komen tot minimaal 4 % besparing per jaar binnen de gemeentegrenzen</li> <li>• Stimuleer en faciliteer actoren om te komen tot minimaal 20 % duurzame energie binnen de gemeentegrenzen</li> <li>• Stimuleer bedrijven tot het verminderen van de uitstoot van overige broeikasgassen</li> </ul>

Let op! Als uw gemeente, regio of provincie aan één of meer van de volgende kenmerken voldoet en u noemt dit klimaatneutraal, dan zal uw initiatief gemakkelijk afgeschilderd kunnen worden als "Greenwashing", het milieuvriendelijker voordoen dan het in werkelijkheid is. U bent wel op de goede weg, dus neem snel de aanvullende stappen, zodat u uw initiatief op een geloofwaardige manier klimaatneutraal kunt noemen.

Klimaatneutrale gemeente, regio en provincie	
<b>Let op: dit kunt u beter nog niet niet klimaatneutraal noemen!</b>	<p>Eigen energieverbruik ontbreekt            Energieverbruik woningen ontbreekt            Energieverbruik bedrijven ontbreekt            Transport binnen het grondgebied ontbreekt</p> <p>U stimuleert en faciliteert actoren niet om energie te besparen en duurzame energie op te wekken.</p> <p>U geeft geen inzicht in afbakening en hoe klimaatneutraliteit is bereikt (compensatie, eigen maatregelen). U neemt andere initiatieven die CO<sub>2</sub>-reductie juist tegenwerken. U stelt onvoldoende capaciteit en budget beschikbaar om het proces te begeleiden.</p>

## Toelichting op de tabel

### 1) Bepaal CO<sub>2</sub>-uitstoot

Er bestaan meerdere benaderingen voor een klimaatneutrale gemeente, regio of provincie. U kunt uitgaan van het gehele grondgebied. Hierbij wordt dan bijvoorbeeld ook een snelweg of energiecentrale meegenomen, waar u mogelijk nauwelijks invloed op heeft. Een andere aanpak is dat u de CO<sub>2</sub>-uitstoot meeneemt van de 3 belangrijkste actoren: uw eigen organisatie, de bewoners en de bedrijven. Hierin wordt bijvoorbeeld ook het transport van de actoren buiten uw grondgebied meegenomen. Dit is zeer moeilijk te bepalen en er zijn nauwelijks handvaten om dit gedrag te sturen. Dit zou betekenen dat u zeer veel moet compenseren om ooit klimaatneutraal te kunnen worden als grondgebied. Deze handreiking kiest daarom voor een uitwerking van de eerste optie.

Het bepalen van de CO<sub>2</sub>-uitstoot in uw gemeente, regio of provincie is niet eenvoudig. Sommige netbeheerders leveren energieverbruikcijfers op postcodeniveau, maar tot op heden kunnen nog niet alle netbeheerders dit leveren. Indien uw netbeheerder deze gegevens niet levert, kunt u werken met een aantal aannames. In dat geval kunt u gebruik maken van onderstaande mogelijkheden. Gespecialiseerde bureaus beschikken over gemiddelden die u kunt gebruiken.

Begin met de uitstoot van uw eigen organisatie, inclusief indirect energieverbruik en van installaties zoals openbare verlichting. Zie voor meer informatie de factsheet "Klimaatneutrale organisatie".

Vervolgens bepaalt u het energiegebruik van woningen in uw gemeente. Woningcorporaties kunnen een groot deel van deze informatie leveren. Aan de hand van woningtype, bouwjaar, energielabel, oppervlakte en inhoud van de woningen kan een inschatting worden gemaakt van het gebouwgebonden en gebruikersgebonden energieverbruik. Hierbij kunt u gebruik maken van landelijke gemiddelden.

Voor particuliere woningen zijn mogelijk gegevens beschikbaar uit eerder uitgevoerde energiebesparingsprojecten. Zoniet, dan kunt u inschattingen maken van het energieverbruik op basis van het gemiddelde energieverbruik per huishouden. Op <http://statline.cbs.nl> kunt u informatie vinden over het aantal bewoners, aantal woningen, bouwperiodes, aantal bewoners per huishouden etc.

De volgende stap is het energieverbruik van bedrijven. Breng eerst uw totale bedrijvenbestand in beeld en het aantal medewerkers dat binnen deze sectoren werkt. Op de website van CBS zijn het aantal vestigingen per bedrijfstak te vinden per gemeente. Via Kamer van Koophandel is het aantal werknemers mogelijk te achterhalen. Ook zijn er vaak gegevens te vinden in vergunningen en in rapportages uit stimuleringsprojecten. Zoniet, dan kan ook hier met gemiddelden worden gewerkt. Er zijn gemiddelden beschikbaar over het energieverbruik per medewerker in verschillende sectoren.

De CO<sub>2</sub>-uitstoot van vervoer kunt u berekenen aan de hand van verkeersintensiteiten. Dit wordt al bepaald in het kader van de rapportage luchtkwaliteit. Aan de hand van emissiefactoren kan de bijbehorende CO<sub>2</sub>-uitstoot worden bepaald. Een andere mogelijke informatiebron is [www.emissieregistratie.nl](http://www.emissieregistratie.nl) (o.a voor railverkeer en scheepvaart).

Neem ook de duurzaam opgewekte energie in de gemeente mee in de berekening. Deze hoeveelheid haalt u van de totale hoeveelheid verbruikte energie af.

Voor klimaatneutraal Gold kunt u ook de uitstoot van overige broeikasgassen meenemen. De belangrijkste bronnen voor de uitstoot van overige broeikasgassen zijn stortplaatsen, de agrarische sector en koelen en vriezen. Voor het bepalen van de uitstoot van overige broeikasgassen adviseren wij om een gespecialiseerd bureau in te schakelen.

De inkoop van grondstoffen door bedrijven en bewoners zorgt ook voor uitstoot van CO<sub>2</sub> en andere broeikasgassen. De grondstoffen komen meestal van buiten het grondgebied en worden dan ook toegerekend aan het grondgebied waar de grondstoffen vandaan komen. Overheden hebben weinig mogelijkheden om bewoners en bedrijven te bewegen tot de inkoop van klimaatneutrale grondstoffen. Naar ons idee is het dan ook niet realistisch om de inkoop van grondstoffen mee te nemen bij het bepalen van de CO<sub>2</sub>-uitstoot.

## 2) Aan de slag

In het in Klimaatakkoord Gemeenten en Rijk 2007 – 2011 zijn afspraken gemaakt over het besparen van energie en het opwekken van duurzame energie. De overheid streeft naar 30 % CO<sub>2</sub>-reductie en opwekking van 20 % duurzame energie. Van gemeenten wordt een actieve bijdrage verwacht bij het behalen van deze doelstellingen. Veel gemeenten hebben er reeds voor gekozen om deze doelstellingen ook binnen de eigen grenzen na te streven.

Het Rijk heeft een stimuleringsregeling lokaal klimaatbeleid (SLOK) geopend, waarmee gemeenten op weg worden geholpen bij de uitvoering van het klimaatakkoord. De regeling maakt onderscheid tussen het actieve, voorlopende en innovatieve niveau. Wij adviseren om minimaal aan het actieve niveau te voldoen als u uw grondgebied klimaatneutraal wil maken. Het actieve niveau houdt in:

- 2 % besparing per jaar op de energie die binnen de gemeentegrenzen wordt gebruikt
- 5 % van de energie die binnen de gemeentegrenzen wordt gebruikt is duurzaam opgewekt
- Actuele vergunningen voor bedrijven m.b.t overige broeikasgassen

Als u klimaatneutraal Gold wilt halen, adviseren wij om het innovatieve niveau te bereiken. Het innovatie niveau houdt in:

- 4 % besparing per jaar op de energie die binnen de gemeentegrenzen wordt gebruikt
- 20 % van de energie die binnen de gemeentegrenzen wordt gebruikt is duurzaam opgewekt
- Extra reductie overige broeikasgassen

Overheden kunnen deze doelen nooit alleen halen. Veel maatregelen zullen door bewoners en bedrijven uitgevoerd worden. Overheden kunnen met name een faciliterende en stimulerende rol vervullen. Wij adviseren om in eerste instantie de directe beïnvloedbare emissies aan te pakken. Via strakke handhaving bij bedrijven (van de verplichtingen op basis van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) kunt u een deel van de reductie bereiken, maar een groot deel zal alleen via stimuleren bereikt kunnen worden. Voor zover actoren niet mee willen werken kunt u de uitstoot verder terugbrengen door op grote schaal duurzame energie op eigen grondgebied te realiseren. Compenseren is een laatste optie, maar raden wij af. Dit kost veel geld en moet ieder jaar opnieuw betaald worden. Dit geld kunt u beter investeren in daadwerkelijke maatregelen op eigen grondgebied.

Hoewel het indirecte energieverbruik (grondstoffen) niet wordt meegenomen in de bepaling van de uitstoot van de gemeente, adviseren wij om de vermindering hiervan wel een plek te geven in de uitvoering. Dit doet u door zelf duurzaam in te kopen en dit te stimuleren bij bedrijven en bewoners. Zie voor meer informatie en inspiratie [www.senternovem.nl/duurzaaminkopen](http://www.senternovem.nl/duurzaaminkopen). Dit geldt ook voor het transport van uw bewoners en bedrijven buiten uw grondgebied.

## 3) Transparantie en geloofwaardigheid

Klimaatneutrale initiatieven kunnen negatief in de media terecht komen, als zij onvoldoende transparant zijn. Sommige klimaatneutrale initiatieven zijn bijvoorbeeld niet helder in hun communicatie over de reikwijdte en aanpak: het is dan bijvoorbeeld onduidelijk of het initiatief betrekking heeft op de hele gemeente of alleen op de eigen organisatie. Helder zijn over uw initiatief en de hierboven genoemde uitgangspunten, voorkomt negatieve publiciteit. Bedenk ook,

dat als u uw gemeente, regio of provincie klimaatneutraal maakt, maar verder activiteiten oppakt die voor extra CO<sub>2</sub>-uitstoot zorgen, dat uw initiatief ongeloofwaardig is. Zo komt het niet sterk over, als u een klimaatneutrale gemeente nastreeft, maar ondertussen lobby voert voor nieuwe snelwegen, als u groen in de gemeente opoffert voor grootschalige bebouwing of als u de realisatie van windmolens tegenwerkt. Ook als u zelf nauwelijks capaciteit of budget beschikbaar stelt, maar vooral van bewoners of bedrijven actie verwacht, kan u negatieve reacties verwachten.

## Voorbeelden

### Case 1 (Klimadam)

Er bestaan nog geen klimaatneutrale steden, regio's of provincies in Nederland. Wel zijn er vele gemeenten met de ambitie om CO<sub>2</sub>-neutraal of klimaatneutraal te worden. Op dit vlak zijn al diverse studies verschenen, waaronder de roadmap CO<sub>2</sub>-neutrale steden die Builddesk heeft opgesteld voor de gemeenten Apeldoorn, Heerhugowaard en Tilburg. Aangezien nog geen van de gemeenten de strategie dermate concreet hebben uitgewerkt, dat het mogelijk is om deze te beoordelen is gekozen voor een fictieve case. Deze case is bekeken vanuit het jaar 2030.

De stad Klimadam is klimaatneutraal sinds 2030. Klimadam is in 2007 begonnen met een bepaling van de totale CO<sub>2</sub>-uitstoot van de stad. In dat jaar is alleen gekeken naar de CO<sub>2</sub>-uitstoot als gevolg van energieverbruik en mobiliteit. De uitstoot van overige broeikasgassen is in 2018 bepaald, toen al een grote slag was gemaakt met CO<sub>2</sub>-reductie bij energieverbruik en mobiliteit.

Klimadam heeft onder andere de volgende activiteiten opgepakt, op weg naar klimaatneutraliteit:

- Klimaatneutrale eigen organisatie sinds 2015 (inclusief installaties zoals openbare verlichting)
- Alle nieuwbouw klimaatneutraal sinds 2010 (inclusief het bouwproces)
- Afspraken met woningcorporatie gemaakt over verhogen van energielabels gebouwen, communicatie naar bewoners en plaatsing van duurzame energiesystemen
- Gratis energieadvies voor particuliere woningeigenaren en subsidie bij uitvoering van maatregelen
- Extra aandacht gegeven aan verhuizende bewoners en bedrijven (natuurlijk moment voor het uitvoeren van maatregelen)
- Energie – en vervoereisen meegenomen in de vergunningverlening en handhaving
- Stimulerende projecten richting bedrijven uitgevoerd
- Extra handhaving rondom overige broeikasgassen en bijeenkomsten voor agrariërs over de vermindering van uitstoot van overige broeikasgassen georganiseerd
- Strengere toelatingseisen voor voertuigen met hoge CO<sub>2</sub>-uitstoot ingevoerd in het centrum
- In elke wijk minimaal 3 oplaadpunten voor elektrische auto's gerealiseerd
- Bij aanbestedingen de markt gestimuleerd tot leveren van klimaatneutrale producten
- Grootschalige en langdurige bewonerscampagne uitgevoerd, gericht op minder energie verbruik, schoon vervoer en bewust inkopen
- Een eigen duurzame energiebedrijf opgericht dat 8 windmolens, een biomassacentrale en diverse grote zonnepanelensystemen beheert. Hoewel niet alle bedrijven en woningen afzonderlijk klimaatneutraal zijn, levert dit duurzame energiebedrijf zoveel duurzame energie dat de CO<sub>2</sub>-uitstoot binnen de gemeente per saldo op nul uitkomt.